



CFDA IED

CHINA FOOD AND DRUG ADMINISTRATION
INSTITUTE OF EXECUTIVE DEVELOPMENT

国家食品药品监督管理总局

高级研修学院

食品药品安全应急管理 与应急检验案例剖析

国家食品药品监督管理总局高级研修学院
国家食品药品监督管理总局安全应急演练中心

张 秋

- 《十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定》十三、创新社会治理体制（50）健全公共安全体系。完善统一权威的食品药品安全监管机构，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，保障食品药品安全。
- 食品药品安全关系群众身体健康，关系中华民族未来，是对我党执政能力的重大考验，要注重生产源头治理和产销全过程监管。

——习近平

- 加强食品药品和生产安全监管，建立覆盖从生产加工到流通消费的全过程监管制度和体制，形成食品药品监管社会共治格局。

——李克强

- 1、安徽疫苗事件—食品药品安全舆情监测、分析、研判和媒体应对
- 2、药用胶囊铬超标事件—应急检验与日常检验
- 3、毒奶粉事件—食品安全突发事件应急处置程序与应急检验程序
- 4、深圳康泰公司乙肝疫苗事件—信息管理与发布
- 5、沃尔玛狐狸肉事件—食品药品应急检验中的非标方法检验
- 6、学校群体食物中毒事件—食品药品应急检验合作平台
- 7、山银花、金银花事件—机构与人员风险应对
- ...

安徽疫苗受害家长：我只想知道孩子是怎么死

<http://www.sina.com.cn> 2005年06月27日 14:06 新民晚报



父亲欲哭无泪——“我想知道孩子是怎么死的”

“妈，我能靠着你睡一会吗？”29岁的农村女子庄满寿提起6岁的女儿在县中医院跟自己说的最后一句话，再一次热泪盈眶。

“我真后悔领她去打针。”孩子的父亲李守刚已经欲哭无泪，他带女儿打完针就回了家，孩子高高兴兴上学去了，不料过了2天孩子直喊头不好受，饭也不吃了，脸色发白、嘴唇发白，还呕吐，19日送到了泗县中医院。

输液、打针、吸氧、买冰袋冷敷，但这一切都不见效。

23日凌晨3时许，孩子高烧至39.8℃，胸口起了个铜钱大的斑。病中的孩子说：“妈，我能靠着你睡一会吗？你别嫌我烦。”庄满寿泪流满面：“孩子，妈怎么会嫌你烦呢？”

李家院子里垂挂着十余串青涩的葡萄，“孩子天天问妈妈，葡萄可以吃了吗，庄满寿说，快了，快了，谁知道……”

李守刚说：“感谢政府，给了我们9万元补助。但我们更想知道我们的孩子是怎么死的，凶手到底查出来了没有，他又该受到怎样的惩罚。”

病因争论 事件报道 相关评论 周边反应

事件报道

最新 200 条

第46条 - 第1条

- [温总理批示疫苗事件：“人命关天”](#) [2005年06月30日11:29]
- [国家将开展疫苗质量专项检查](#) [2005年06月30日09:07]
- [疫苗事件：卫生部初定为群体性心因性反应](#) [2005年06月30日06:00]
- [国家将开展疫苗质量专项检查](#) [2005年06月29日19:41]
- [浙江普康公司部分甲肝疫苗被暂停销售使用](#) [2005年06月29日19:00]
- [浙江药监局：揭开安徽疫苗事件真相需时日](#) [2005年06月29日19:00]
- [高强就安徽泗县儿童接种甲肝疫苗事件答记者问](#) [2005年06月29:00]
- [巨额差价诱防保所违规 发明者质疑病因\(图\)](#) [2005年06月29:00]
- [温家宝总理关注“夺命疫苗”受害学生](#) [2005年06月29日09:17]
- [泗县疫苗事件：普康未被勒令停产该疫苗](#) [2005年06月29日09:00]
- [安徽泗县疫苗事件300人异常反应 最小3岁\(图\)](#) [2005年06月29日08:30]
- [两百余小学生“倒”在接种疫苗下\(图\)](#) [2005年06月29日08:30]
- [卫生部通报安徽泗县群体性预防接种事件](#) [2005年06月28日20:20]
- [泗县疫苗事件：失踪疫苗批发商有“前科”](#) [2005年06月28日09:00]
- [泗县疫苗事件：购、种环节存在严重违规](#) [2005年06月28日08:20]
- [泗县疫苗事件异常反应中小学生增至216人](#) [2005年06月28日08:00]
- [安徽泗县疫苗事件异常反应学生增至216人](#) [2005年06月28日08:00]
- [安徽泗县疫苗事件购、种环节存在严重违规](#) [2005年06月27日17:00]
- [泗县启动紧急预案应对甲肝疫苗事件](#) [2005年06月27日11:21]
- [经济半小时独家调查：夺命疫苗真相\(图\)](#) [2005年06月27日10:00]
- [安徽泗县百余学生接种甲肝疫苗出现异常反应](#) [2005年06月27日10:15]
- [\[焦点访谈\]泗县疫苗事件调查\(图\)](#) [2005年06月27日09:54]
- [泗县疫苗事件：三名责任人被刑拘](#) [2005年06月27日09:50]
- [泗县疫苗事件：发现异常后 接种仍继续](#) [2005年06月27日09:41]
- [安徽泗县防保所三名工作人员被刑事拘留](#) [2005年06月27日08:03]
- [安徽百余学生接种甲肝疫苗出现异常反应\(图\)](#) [2005年06月26日10:23]
- [安徽泗县“疫苗事件”案开庭](#) [2005年09月29日13:52]
- [安徽泗县疫苗事件3责任人受审](#) [2005年09月28日09:05]
- [“泗县疫苗”事件涉案疫苗经检验为合格品\(图\)](#) [2005年07月14日16:00]
- [泗县疫苗事件三百余名学生全部出院](#) [2005年07月13日10:22]
- [泗县疫苗事件回顾：该重视的问题被淹没了](#) [2005年07月08日10:17]
- [“问题疫苗”逃匿经销商被刑拘](#) [2005年07月07日11:26]
- [疫苗事件：接种儿童仅剩12名住院](#) [2005年07月07日11:20]
- [泗县疫苗事件续：接种儿童仅剩12名住院](#) [2005年07月06日19:04]
- [疫苗事件谜团：村干部要家长签不尸检协议](#) [2005年07月06日09:50]
- [“问题疫苗”逃匿经销商张鹏落网](#) [2005年07月05日10:10]
- [疫苗事件剩19人住院 卫生部首批专家撤离](#) [2005年07月05日09:57]
- [媒体过早曝光促疫苗贩子张鹏逃脱](#) [2005年07月05日08:38]
- [泗县“疫苗事件”供货商张鹏在合肥被抓获](#) [2005年07月04日10:50]
- [泗县疫苗事件：住院学生仅剩40人](#) [2005年07月04日08:56]
- [泗县疫苗事件：300名学生大部分出院](#) [2005年07月04日08:29]
- [吉林44名小学生接种疫苗后出现不良反应](#) [2005年07月03日10:18]
- [疫苗事件回顾：接种女孩之死催动连锁反应](#) [2005年07月01日11:31]
- [泗县又一名男童出院 留观学生258人](#) [2005年07月01日11:12]
- [泗县疫苗事件：甲肝疫苗贩卖者张鹏调查\(图\)](#) [2005年07月01日08:29]
- [疫苗事件有望催生“新政”](#) [2005年06月30日13:22]

“山西疫苗乱象调查” 疑云需要真实答案

中国经济时报：为了更多中国孩子的生命安全，我们战斗到底。

导读：3月17日中国经济时报刊发题为“山西疫苗乱象调查”的深度报道，称近百名儿童注射疫苗后或死或残，疑与大量疫苗高温暴露有关，山西官方回应报道基本不实，中国经济时报发表免责声明…[滚动][图集]

卫生部回应家长拒带孩子接种疫苗现象

邓海华：在4月6日关于山西“贴签疫苗”的新闻发布会上，我已对这个问题做了一点说明。这个事件不管它发生的最初原因是什么，通过长时间的发酵，已经使公众对预防接种和疫苗安全产生了信任危机…[详细]

药监局：高温暴露疫苗严查 须按规销毁

卫生部 and 药监局于本月初联合下发通知，2010年全国预防接种重点工作是，继续实施扩大国家免疫规划。通知还明确高温暴露疫苗须按规销毁…[详细]

博友关注

SPECIAL SUBJECT



当事人博客爆料(点击进入)

山西近百儿童莫名致死致残或引发各种后遗症，如此惨剧病源何在？患儿家长将矛头直指用来保障人民生命健康的一一疫苗！



疫苗安全十问



家长要求山西省卫生厅彻查疫苗事件原因

山西问题疫苗事件 视频播报

更多>>

- 食品药品舆情处于热点多发期和舆论高风险期，食品安全最受关注，药品安全事件引爆的舆情烈度更强、持续时间更长。
- 热点事件背后因素日益复杂，舆情发声主题庞杂多元，动机各异，境内外联动性凸显。
- 政府是食品药品信息的主要发布者，舆论引导和舆情应对能力增强，但一些地方的信息发布和舆情应对能力有待提高。
- 官方媒体仍是舆论引导的主流，但商业媒体的舆论策划和引导能力不容忽视，北京媒体对食药领域的舆论影响力居全国首位。
- 网络媒体的传播力和影响力继续增强，微博等自媒体在话题制造和追踪上体现了自身优势和特点。

在传播学领域媒体或信息影响公众的步骤(KAP模式):

认知 \rightarrow 态度 \rightarrow 行动

公众对风险认识的两个纬度：客观存在的风险

主观感受的

风险

- 食品药品屡现安全问题——庞大的对价格敏感的消费者群体。
- 消费者受自身专业水平的限制和食品检测成本的制约
- 食品安全信息不对称会出现劣质产品驱逐优质产品的逆向选择机制。

- 媒体的感性思维与监管的数据思维。
- 媒体语言有细节描写和故事化的叙事框架,对数据使用有限制。
- 监管是建立在数据上的,对结果判断的准绳是地方、国家、国际标准。检测结果具有专业性,检测方法媒体不掌握,公众难以理解。
- 监管和媒体建立边界、建立桥梁。约束媒体不用感官代替科学,建立沟通交流机制。

- 在商品市场，商家的商品与服务都不是公益行为。
- 食品药品安全监管的博弈模型

- 食品药品安全事件信息主要来自于：①上级领导对食品药品安全事件的批示；②系统内上报的食品药品安全事件信息；③有关部门通报的食品药品安全事件信息；④国家药品不良反应监测中心监测到的或总局投诉举报中心收到的食品药品安全事件信息；⑤日常监督检查和风险监测中发现的食品药品安全事件信息；⑥其他渠道获取的食品药品安全事件信息。食品药品生产经营者、医疗、技术机构和社会团体、个人向卫生行政部门和有关监管部门报告疑似食品药品安全事故信息时，应当包括事故发生时间、地点和人数等基本情况。



日期: 2012-02-15

周趋势

双周趋势



趋势图



舆论比重图



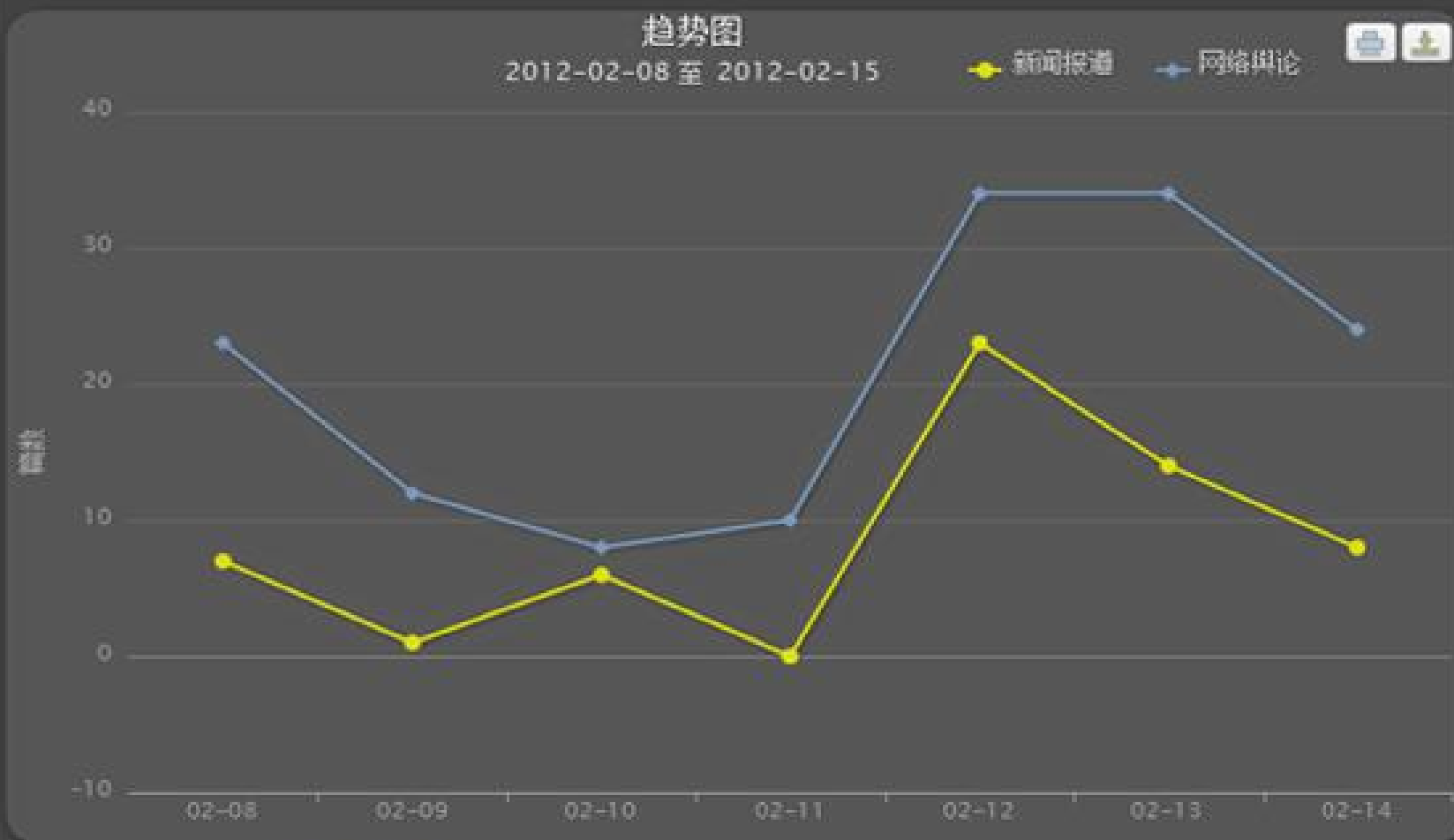
人物关系图



机构关系图



地域分布图





WELCOME TO X-GOT

起始日期: 2012-02-08 截止日期: 2012-02-15 刷新



趋势图



舆论比重图



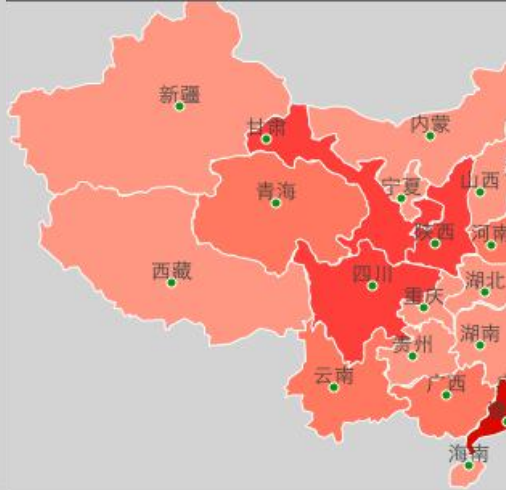
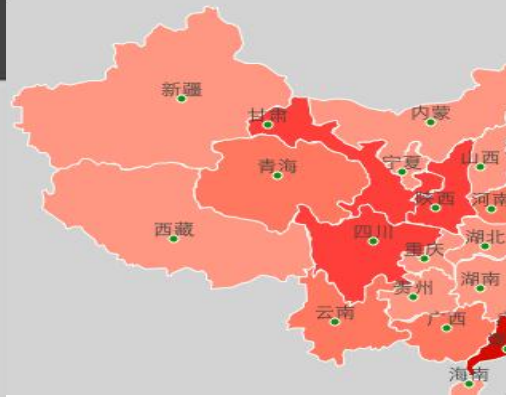
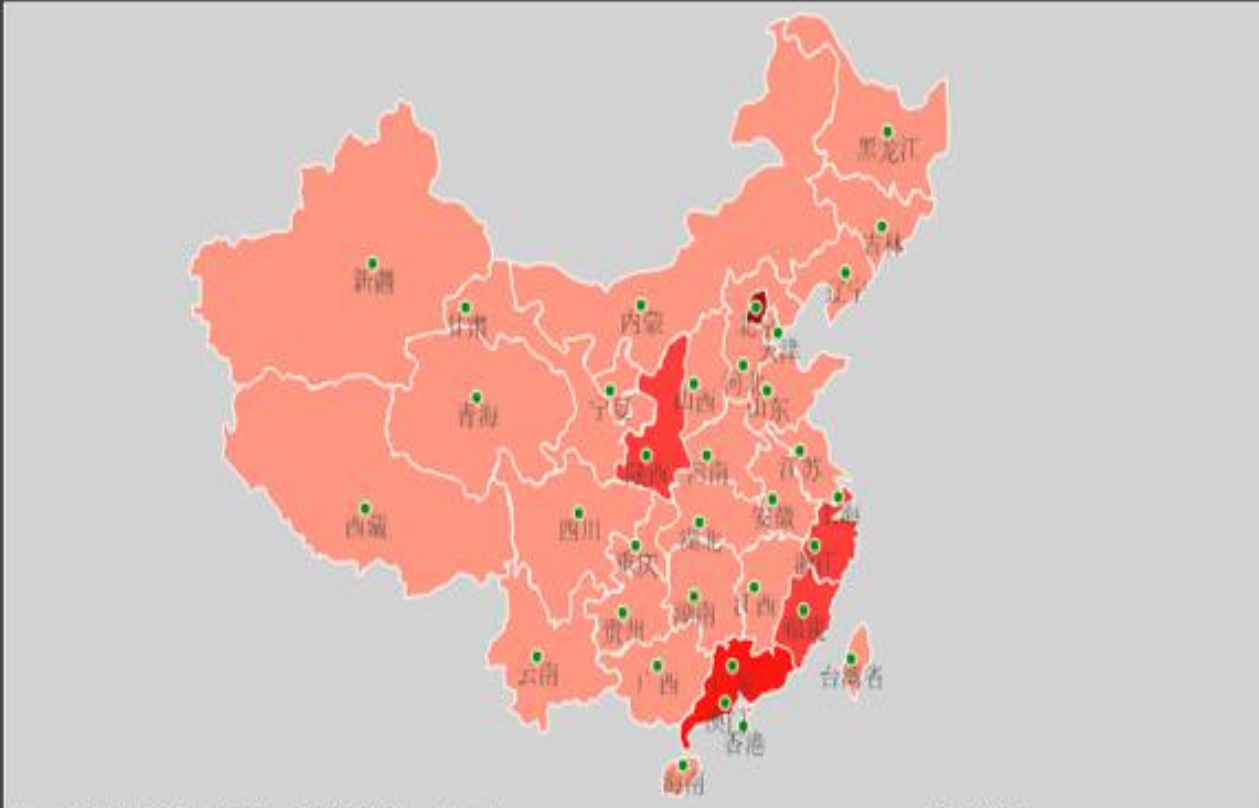
人物关系图



机构关系图



地域分布图



去年四季末基金重仓路径: 偏好新股 加仓金融
 早评: 周二盘前必读信息一箩筐
 食品饮料行业: 三线品种继续领涨 快销品稳定
 2月8日早盘机构超级卖出大单排行前20名
 2月13日早盘委盘最强劲的20只股

投资者报	12
中国证券报	0
中国网	0
中国网	0
中国网	0

标题
 “免费送”“超低价”涉嫌欺诈
 5网站违规卖药 遭药监局曝光
 “免费送”“超低价”广告涉嫌欺诈
 山寨新闻发布会传递出的信息
 保健食品“隐身”术

新闻发布/信息归口管理制度

- 设立专门新闻办公室、任命新闻发言人
- 或设立媒体沟通归口部门和媒体关系管理专员

- 准备原则：心中有底、掌握口径、把握时机
- 事实原则：快讲事实、不做评论、慎下结论
- 选择原则：绝不撒谎、选择告知、言多必失

三句话

我们的态度？

事实是什么？

我们采取的行动？（已
经+正在+将要）

- 輿情信息的分析研判。按照敏感程度、严重程度、紧急程度、影响范围等因素，将輿情信息划分为蓝色、黄色、橙色、红色四个警示级别。
- **蓝色警示信息**是指可能引起社会关注，需要监管部门密切注意，防止危害扩大、形成輿论热点的食品药品安全輿情信息。
- **黄色警示信息**是指涉及范围比较广，传播速度较快，已经造成或可能造成一定危害后果或社会影响的食品药品安全輿情信息。
- **橙色警示信息**是指涉及范围广泛，可能产生行业系统性风险，传播迅速，已经造成或可能造成较大危害或社会影响的食品药品安全輿情信息。
- **红色警示信息**是指涉及多个省份或国（境）外（含港澳台地区），传播速度极快，已经造成或可能造成严重危害或社会影响的食品药品安全輿情信息。

药用胶囊铬超标事件

部分药用胶囊铬超标



药用胶囊厂用皮革废料所生产明胶作原料

据央视《每周质量报告》报道，一些企业用皮革废料熬成工业明胶，卖给药用胶囊生产企业，最终流向消费者。调查发现，9家药厂的13个批次药品所用胶囊重金属铬超标。[滚动]

分享到微博

药监局：9家企业胶囊均存在铬超标

[各地警方已抓获53名嫌犯] [浙江3家企业违法违规被吊销许可证]

- [首批抽检铬超标胶囊产品名单](#) [修正药业道歉](#)
- [三元否认与学洋明胶业务往来](#)

最新消息

更多>>

- [河北问题明胶厂烂皮革堆积如山](#)
- [药监局要求查封9家企业胶囊剂生产场所](#)
- [河北阜城两村庄80%村民制胶 称架口大锅即可](#)
- [多部门合力查处铬超标问题胶囊 53名嫌犯被抓获](#)
- [修正药业道歉并召回封存胶囊 将自建胶囊厂](#)

新闻背景：工业明胶的危害



• 铬从哪里来？

“蓝矾皮”是工业皮革废料，由于皮革在工业加工鞣制时使用了含铬的鞣制剂，往往会导致铬残留，使用这种“蓝矾皮”加工的工业明胶，重金属铬的含量一般都会超标。

• 工业明胶里的重金属铬是毒性源头

铬，是一种毒性很大的重金属，容易进入人体细胞，对肝、肾等内脏器官和DNA造成损伤，在人体内蓄积具有致癌性并可能诱发基因突变。按《中国药典》规定，出厂应检测铬含量。[滚动]

视频报道

直播



“药用胶囊铬超标事件”

- 2012年4月15日中央电视台《每周质量报告》节目，曝光河北一些非法厂商用皮革下脚料造药用胶囊，这些胶囊往往重金属铬超标，对人体会产生危害。在全社会引起广泛关注。人民网（人民日报）、新华网（新华社）、中国网络电视台（中国中央电视台）、中国网、百度、腾讯网、新浪网、网易、搜狐网、凤凰网、39健康网、寻医问药网、台海网、MSN中国、和讯网、金融界、中工网（工人日报）、国际在线（中国国际广播电台）等国内主流媒体（网络媒体）以专题形式予以即时报道。



- 问题分析
- 2010版《中国药典》的规定，生产药用胶囊所用的原料明胶至少应达到食用明胶标准。
- 按照《食用明胶》行业标准，食用明胶应当使用动物的皮、骨等作为原料，严禁使用制革厂鞣制后的任何工业废料。

- 按2010版GMP供应商的评估和批准章节要求，”所有的物料供应商应进行质量评估对主要物料的供应商还需要进行现场质量审计”。

- 食品药品检验是检验机构按照申请人申报的或者监管部门批准的标准对样品检验的过程。
- **常规检验**“符合标准”，是正常状态下的**无因检验**；**应急检验**是非正常状态下的**寻因检验**，在危害因素排查过程中使用前瞻性验证，建立新方法、新标准找寻原因。
- 食品药品应急检验的特点
 - 排查难度极大
 - 排查要求极高
 - 结果影响极广

- 食品安全突发事件分级标准
- 食品安全突发事件共分四级，即特别重大食品安全突发事件（Ⅰ级）、重大食品安全突发事件（Ⅱ级）、较大食品安全突发事件（Ⅲ级）和一般食品安全突发事件（Ⅳ级）。
- 一、特别重大食品安全突发事件（Ⅰ级），包括：
 1. 受污染食品流入2个以上省份或国（境）外（含港澳台地区），造成特别严重健康损害后果的；或经评估认为事件危害特别严重的；
 - 2. 经核实的国家级主流媒体发布的、波及2个以上省（含港澳台地区），并造成严重社会影响的舆情；
 - 3. 国务院认定的其他Ⅰ级食品安全突发事件。

- 二、重大食品安全突发事件（Ⅱ级），包括：
 - 1. 受污染食品流入2个以上地市，造成或经评估认为可能造成对社会公众健康产生严重损害的食物中毒或食源性疾病的；
 - 2. 发现在我国首次出现的新的污染物引起的食源性疾病，造成严重健康损害后果，并有扩散趋势的；
 - 3. 1起食物中毒事件中中毒人数在100人（含）以上并出现死亡病例；或出现10人（含）以上死亡的；
 - 4. 经核实的省级主流媒体发布的、波及2个以上地（市），并造成严重社会影响的舆情；
 - 5. 省级人民政府认定的其他Ⅱ级食品安全突发事件。
- 三、较大食品安全突发事件（Ⅲ级），包括：
 - 1. 受污染食品流入2个以上县（市），已造成严重健康损害后果的；
 - 2. 1起食物中毒事件中中毒人数在100人（含）以上；或出现死亡病例的；
 - 3. 经核实设区的市级主流媒体发布的、波及2个以上县（区、市、旗），并造成严重社会影响的舆情；
 - 4. 地市级人民政府认定的其他Ⅲ级食品安全突发事件。

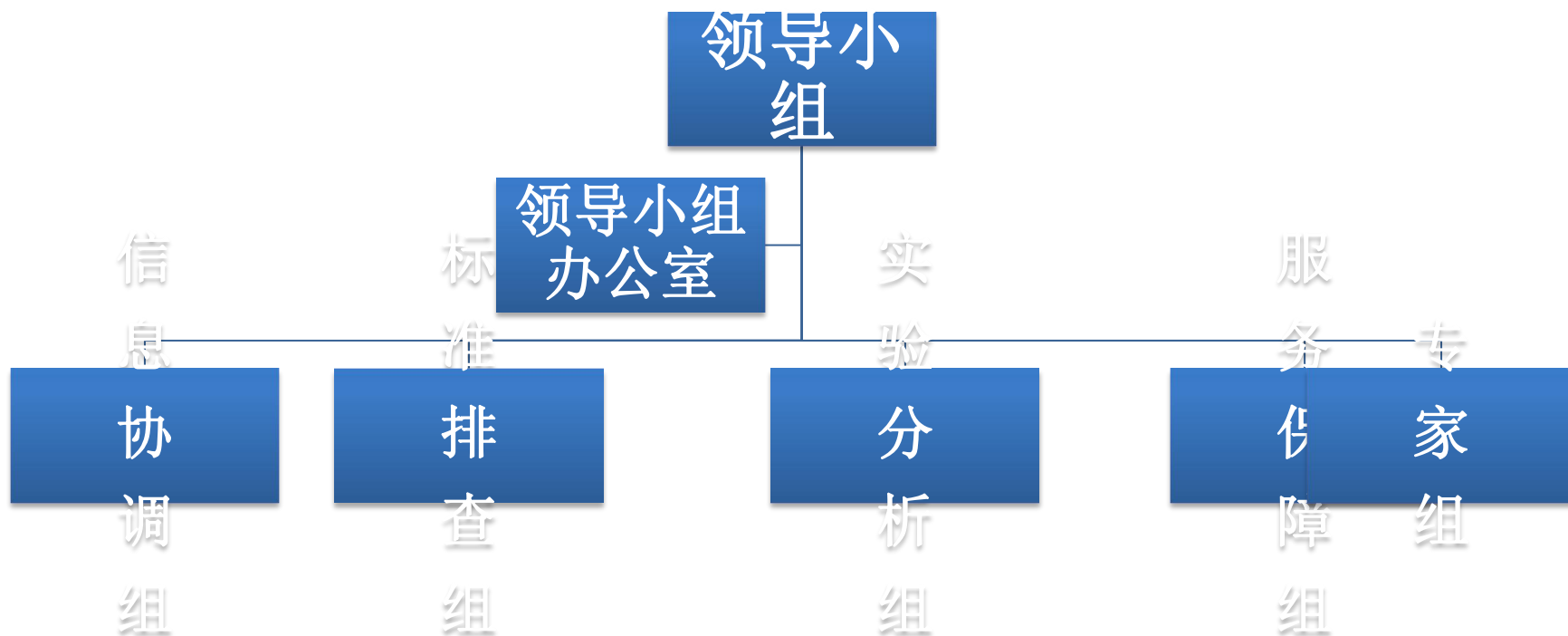
- 四、一般食品安全突发事件（IV级），包括：
 - 1. 存在健康损害的污染食品，已造成严重健康损害后果的；
 - 2. 1起食物中毒事件中中毒人数在30人（含）以上、99人（含）以下，且未出现死亡病例的；
 - 3. 经核实的县级主流媒体发布的、波及2个以上乡镇（街道），并造成严重社会影响的舆情；
 - 4. 县级人民政府认定的IV级食品安全突发事件。

- I级：1. 涉及人数50人以上（含50人），且有可能导致永久性人体伤残、器官功能损伤或危及生命的人数超过10人（含10人）；
- 2. 出现3例及以上死亡病例；
- 3. 国家食品药品监督管理局认定的其他特别严重药品安全突发事件。

- II级：1. 涉及人数30人至50人（含30人），且有可能导致永久性人体伤残、器官功能损伤或危及生命的人数超过5人（含5人）；
- 2. 出现2例及以下死亡病例；
- 3. 省食品药品监督管理局认定的其他严重药品安全突发事件。

- III级： 1. 涉及人数20人至30人（含20人），且有可能导致永久性人体伤残、器官功能损伤或危及生命的人数超过3人（含3人）；
- 2. 市食品药品监督管理局认定的其他严重药品安全突发事件。

- IV级： 1. 涉及人数10人至20人（含10人），且有可能导致永久性人体伤残、器官功能损伤或危及生命的人数超过2人（含2人）；
- 2. 县食品药品监督管理局认定的其他严重药品安全突发事件。



领导小组

- (1) 统领全局，发挥高层核心作用；
- (2) 领导、组织、协调排查工作；
- (3) 负责重大事项的决策；
- (4) 负责发布新闻等重要信息；
- (5) 审议批准向上级部门提交的报告等。

领导小组办公室

- (1) 贯彻落实领导小组的各项工作部署；
- (2) 督促各科室开展各项排查工作；
- (3) 向领导小组报告排查情况；
- (4) 做好新闻信息发布的准备工作；
- (5) 组织建立和管理专家库；
- (6) 完成领导小组交办的其他任务。

- 1、方法建立阶段：起草了《胶囊剂的明胶空心胶囊壳中铬检测方法的指导原则》。
- 2、全国排查检验阶段：建立视频培训机制。
- 3、检品复验阶段：建立严格的工作程序。
- 4、立案处置阶段

“阜阳劣质奶粉事件”

自2003年以来，发生在我国大陆地区的制造、销售劣质奶粉和一系列因为食用“劣质奶粉”导致婴幼儿致病、致死相关事件。



南京出现肾结石病例。产品检测结果显示产品符合国家标准。

0630

质检总局食品司“留言查询”：湖南儿童医院5名婴儿肾结石。

0716

甘肃卫生厅接多起患病的报告，“三鹿”自称送检产品都合格。

0902

央视《每周质量报告》播出特别节目“中国制造”首推三鹿！

0906

“留言查询”反映婴儿长期服食奶粉患肾结石。总局回复称正严重关注此事并联合有关部门积极调查处理，建议将详情反映给卫生部门。

0909

甘肃14名婴儿同患肾结石，疑因食用某同一品牌奶粉。

0910

全国数十婴儿患肾结石罪魁祸首指向“三鹿”奶粉。甘肃59例（死1），陕甘宁6例，南京10例。豫赣鄂等也有病例。患儿家长反映婴儿食用“三鹿”。

10:00

三鹿集团回应严格按国家标准生产，甘肃权威质检部门检验质量合格。

17:00

三鹿称本公司没有18元价位奶粉。“我们所有的产品都是没有问题的”。

21:00

卫生部提醒：立即停止使用三鹿受污染奶粉。

22:00

三鹿集团产品召回：公司自检发现8月6日前部分批次受污染(700吨)。

10:00

称在8月1日已查出不法奶农才是这次事件的真凶。

11:00

卫生部要求统计情况，质检总局通知专项检查(停止生产销售、查封)。

2008
年

- 因使用婴幼儿奶粉而接受门诊治疗咨询且已康复的婴幼儿累计39,965人，正在住院的有12,892人，此前已治愈出院1,579人，死亡4人

- 中国国家质检总局表示，牛奶事件已得到控制，9月14日以后新生产的酸乳、巴氏杀菌乳、灭菌乳等主要品种的液态奶样本的三聚氰胺抽样检测中均未检出三聚氰胺

- 香港有5个人、澳门有1人确诊患病

2010
年

- 2010年9月，中国多地政府下达最后通牒：若在2010年9月30日前上缴2008年的问题奶粉，不处罚。

2011
年

- 2011年中国中央电视台《每周质量报告》调查发现，仍有7成中国民众不敢买国产奶。

深圳特区报

多媒体数字版

查询2008年1月9日前 回深圳新闻网首页

中国新闻 / A13

汪洋黄华海接受全国政协广东代表团

中办国办印发《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。这是继《党政领导干部选拔任用工作条例》之后，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的又一重要法规性文件。《暂行规定》共11条，自发布之日起施行。

《暂行规定》明确了问责的对象、范围、方式和程序。问责对象包括各级党政正职领导干部和领导班子成员。问责范围包括决策失误、工作失职、玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等。问责方式包括责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职等。问责程序包括启动、调查、决定、申诉等环节。

党政领导干部不履行或者不正确履行职责造成重大损失或造成恶劣影响的必须承担相应责任

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，党政领导干部不履行或者不正确履行职责，造成重大损失或者造成恶劣影响的，必须承担相应责任。问责对象包括各级党政正职领导干部和领导班子成员。

引咎辞职、责令辞职、免职的党政领导干部一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，引咎辞职、责令辞职、免职的党政领导干部，一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务。这一规定旨在强化问责的严肃性和威慑力。

对决策严重失误造成重大损失或连续发生重大事故造成恶劣影响的党政领导干部实行问责

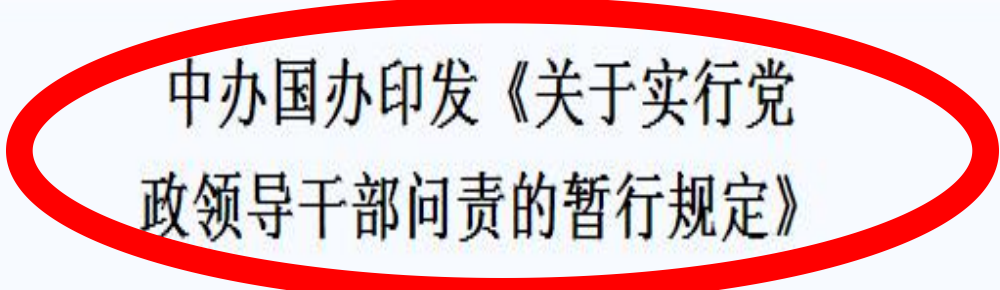
【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，对决策严重失误造成重大损失，或者连续发生重大事故造成恶劣影响的党政领导干部，实行问责。这一规定旨在强化决策的科学性和执行的严肃性。

版面导航

标题导航

深圳报业集团系列报刊

上一篇 一篇 2009年07月13日 星期一 上一期 下一期 放大 缩小 默认



中办国办印发《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。

《暂行规定》的颁布实施，是加强反腐倡廉法规制度建设、完善领导干部行为规范的重要举措，对于加强党政领导干部的管理和监督，增强党政领导干部的责任意识，更好地贯彻落实科学发展观，不断提高党的执政能力和执政水平，具有重要意义。

各级党政领导干部要认真践行全心全意为人民服务的宗旨，以对党和国家高度负责、对人民群众高度负责的精神，切实履行党和人民赋予的职责，兢兢业业完成好各项工作任务。各级党委和政府要依照《暂行规定》严肃问责，充分发挥问责在党风廉政建设中的积极作用。

具有应当问责情形且阻碍问责或者造成恶劣影响的党政领导干部应当从重问责

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，具有应当问责情形且阻碍问责或者造成恶劣影响的党政领导干部，应当从重问责。这一规定旨在强化问责的严肃性和威慑力。

中共中央、国务院的工作部门及县级以上党政领导班子成员等列为问责对象

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，中共中央、国务院的工作部门及县级以上党政领导班子成员等列为问责对象。这一规定明确了问责的范围和对象。

实行问责不能代替党纪政纪处分 党纪政纪处分也不能代替问责

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，实行问责不能代替党纪政纪处分，党纪政纪处分也不能代替问责。这一规定明确了问责与党纪政纪处分的区别和联系。

被问责者对问责决定不服可申诉

【新华社北京7月12日电】中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》。《暂行规定》明确规定，被问责者对问责决定不服可申诉。这一规定保障了被问责者的合法权益。

第二章 问责的情形、方式及适用

第五条 有下列情形之一的，对党政领导干部实行问责：

(一)决策严重失误，造成重大损失或者恶劣影响的；

(二)因工作失职，致使本地区、本部门、本系统或者本单位发生特别重大事故、事件、案件，或者在较短时间内连续发生重大事故、事件、案件，造成重大损失或者恶劣影响的；

(三)政府职能部门管理、监督不力，在其职责范围内发生特别重大事故、事件、案件，或者在较短时间内连续发生重大事故、事件、案件，造成重大损失或者恶劣影响的；

(四)在行政活动中滥用职权，强令、授意实施违法行政行为，或者不作为，引发群体性事件或者其他重大事件的；

(五)对群体性、突发性事件处置失当，导致事态恶化，造成恶劣影响的；

(六)违反干部选拔任用工作有关规定，导致用人失察、失误，造成恶劣影响的；

(七)其他给国家利益、人民生命财产、公共财产造成重大损失或者恶劣影响等失职行为的。

河北省处理三鹿奶粉重大食品安全事故有关责任人

河北省纪委、省监察厅日前发出通报，对“三鹿牌”婴幼儿奶粉重大食品安全事故中负有直接责任和领导责任的石家庄市政府、省直有关职能部门的14名相关责任人员作出了处理

河北省纪委、省监察厅决定给予——

- 石家庄市原市委副书记、市长冀纯堂撤销党内职务处分、撤职的行政处分
- 石家庄市政府原副市长张发旺降级的行政处分
- 石家庄市政府原副市长赵新朝党内严重警告处分、降级的行政处分
- 石家庄市政府原副秘书长赵文锋党内严重警告处分、降级的行政处分
- 省农业厅原厅长刘大群记过的行政处分
- 省农业厅原副厅长兼畜牧兽医局局长李忠文党内警告处分
- 省农业厅副厅长张钰警告的行政处分
- 省农业厅畜牧草原处处长顾传学记大过的行政处分
- 省工商局局长钱晓钟记过的行政处分
- 石家庄市工商局局长兰平信记大过的行政处分
- 省卫生厅副厅长高春秋警告的行政处分
- 省卫生厅卫生执法监督处处长刘同样警告的行政处分
- 石家庄市质量技术监督局原局长李志国党内严重警告处分、降级的行政处分
- 石家庄市食品药品监督管理局原局长张毅党内严重警告处分、降级的行政处分

石家庄市纪委、市监察局对石家庄市直和有关县、区的10名责任人员也作出了相应的党政纪处理，其中包括两名副县级领导干部



三鹿婴幼儿问题奶粉事件



石家庄市委市政府未及时上报三鹿问题奶粉事件

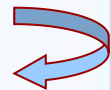
<http://www.sina.com.cn> 2008年09月22日20:22 中国新闻网

中新网9月22日电 据中央电视台报道，经国家处理三鹿牌婴幼儿奶粉事件领导小组事故调查组调查，三鹿集团公司主要负责人涉嫌犯罪，石家庄市委、市政府主要负责人对三鹿牌婴幼儿奶粉事件未及时上报、处置不力。

目前已掌握，2007年12月以来，石家庄市三鹿集团公司陆续接到消费者关于婴幼儿食用三鹿牌奶粉出现急患的投诉。经企业检验，2008年6月份，已发现奶粉中非蛋白氮含量异常，后确定其产品中含有三聚氰胺。有关问题仍在深入调查中。8月2日，三鹿集团公司向石家庄市政府做了报告。

在2007年12月至2008年8月2日的8个月中，三鹿集团公司未向石家庄市政府和有关部门报告，也未采取积极补救措施，导致事态进一步扩大。三鹿集团公司主要负责人涉嫌犯罪，已被刑事拘留。

石家庄市政府2008年8月2日接到三鹿集团公司关于三鹿牌奶粉问题的报告后，虽然采取了一些措施，但直至9月9日，才向河北省政府报告三鹿牌奶粉问题。调查表明，8月2日至9月8日的38天中，石家庄市委、市政府未就三鹿牌奶粉问题向河北省委、省政府做过任何报告，也未向国务院和国务院有关部门报告，违反了有关重大食品安全事故报告的规定。



- 1、接受任务，确定等级，成立组织；
- 2、信息收集，全程共享；
- 3、保障先行，掌握需求；
- 4、标准排查，全项检验，增项检验，对比检验；
- 5、实验排查，循症溯源，对比试验；
- 6、集中研究，群策群力；
- 7、报告，咨询专家，科学论证；
- 8、建立方法，依法报批；
- 9、重建方法，快速筛查；
- 10、及时总结，完善预案。

发生 2013年12月11日，湖南经济电视台报道湖南衡阳市2名婴儿接种深圳康泰公司生产的乙肝疫苗后死亡。

发酵12月13日-20日，新浪、搜狐、新华网等网站纷纷转载。12月19日，广东深圳和四川乐山报告2例婴儿接种深圳康泰公司生产的乙肝疫苗后死亡病例。12月20日，广东中山、梅州、江门等地报告3例死亡病例，社会舆论开始升温。

高潮2013年12月21日-2014年1月3日，各地陆续报道一些婴儿注射疫苗后死亡病例，媒体炒作进入高潮阶段，公众关注度急剧上升。

平息总局与国家卫计委在1月3日发布调查情况通报，1月17日发布调查结果通报，并二次联合召开新闻发布会后，舆情热度迅速下降，乙肝疫苗事件逐渐淡出社会关注。

媒体发出的声音从单纯报道死亡病例迅速扩展为多个方面，直至质疑国产疫苗质量和国家规划免疫政策。

接种疫苗为何致死？疫苗接种是否安全？

康泰公司产品是否存在质量问题？产品流向？

进口疫苗是否比国产疫苗更安全？

出生 24小时内接种是否科学？

接种后发生异常反应如何处置？

总局应急司持续监测乙肝疫苗事件进展。

监测发现

及时发出预警

启动专项监看机制

信息筛选和技术统计，预测舆情发展趋势

处置结论

企业检查情况 经检查，该企业乙肝疫苗的质量标准、生产处方和工艺规程、操作规程、生产检验记录等符合要求，原辅料供应商稳定，三级菌种库管理严格，符合《药品生产质量管理规范》各项要求，未发现存在影响产品质量的问题。

产品检验情况 按照国家药典标准对该企业8个批次，2271支乙肝疫苗产品进行了全项检验，均符合国家药典标准。中检院对检验结果与同批次批签发结果对比，结果一致，产品质量较为稳定。

病例分析情况 18个病例中，1例重症不排除疫苗引起的异常反应，其余17例为偶合反应。

死亡病例与接种疫苗无关

- 食品药品应急检验目的是找出食品药品产生质量问题的原因。
- 信息不完整成为食品药品应急检验的瓶颈。缺乏同类品种的标准、方法、处方、工艺等信息，历史抽样信息，药品流通信息，国内外不良反应信息，某一成分的药害信息等。

- (1) 阶段报告
- (2) 随时报告
- (3) 总结报告

检验报告书按照实验室质量管理体系要求执行。对于非标准检验或资质未获认定的数据结果，以公文形式上报。

2013年12月19日,济南市历下工商分局东门工商所接到消费者申诉举报,称沃尔玛泉城路店销售的五香驴肉涉嫌掺假。

12月20日,举报人提供了购货发票复印件、五香驴肉样品一袋及山东出入境检验检疫局检验检疫技术中心出具的检验报告复印件,报告显示驴成分未检出,狐狸成分检出。

专案组对沃尔玛泉城路店进行检查,扣押了涉案食品67袋。槐荫分局对沃尔玛阳光新路店进行了检查。经查,沃尔玛泉城路店自2009年5月起与济南哲昱经贸有限公司合作,购进德州市福聚德食品有限公司生产的熟肉制品。泉城路店及阳光新路店自2012年至被查时先后从哲昱公司购入五香驴肉30256袋,销售30491袋(含赠品)。

12月30日,山东出入境检验检疫局检验检疫技术中心对历下工商分局送检的在沃尔玛扣押的4个批次样品出具了检测报告,显示狐狸成分检出,均属掺假食品。历下工商分局已对济南哲昱经贸有限公司立案调查,德州福聚德公司已被当地公安机关立案查处。

- 快检
- 对日常检验或探索研究中建立的补充方法应及时组织验证，经批准实施，纳入应急检验标准(方法)数据库，以便突发事件发生时调用。
- 对非标方法作前瞻性验证与回顾性验证。
- 优化试验方案不同实验室同步试验，比对结果。

- 检验机构平时要分析梳理应急检验或药品不良反应中可能面临的检验，特别是涉及高危品种、安全检测指标、重金属或农药残留等有毒有害成分、非法添加、毒性中药材等，排查风险点。

学校群体食物中毒事件

事件进展

2014年6月15日，河南焦作市博爱县勤奋学校部分学生出现发烧、腹泻等情况。截至6月26日，共有390名学生出现发烧、腹泻等症状，除37名学生住院治疗外，其余学生经留观治疗后已返校。

事故原因

出现食物中毒原因为学校采购未办理营业执照、健康证、备案等相关证照，生产环境卫生条件较差的凉拌面皮作为学生午餐。勤奋学校存在未办理餐饮服务许可证擅自经营；对学校食堂食品原材料的采购管理、索证索票、进货查验登记管理、消毒留样管理不到位；没有认真落实各项食品安全制度，未能确保从安全可靠的渠道进货等问题。

事故判定

根据《博爱县人民政府办公室关于印发博爱县食品安全事故应急预案的通知》及相关证据，该事件判定为一起学生进食受污染面皮而引起的细菌性食物中毒，是一起涉及学生较多、社会影响较为恶劣的较大食品安全责任事故（三级）。

- 为了确保食品药品监管机构的技术需求，可以采取如下三种方法。

一是大力加强自有检验检测机构、实验室等科研机构的建设，组建应急检验专家组，健全完善应急检验方案，加强技术力量配备，更新技术装备，加强食品药品安全事件实验室应急检验标准方法和检测技术研究

二是需要理顺食品药品监管机构与其他检测机构之间的关系，

三是全面整合地方有关部门的检验检测资源，建立综合性的公共检验检测中心，同时逐步加大引入第三方委托检验的方式。

山银花、金银花事件--机构与人员风险应对

- 2014年08月12日 国家药典委发布关于金银花、山银花分类有关问题的说明。
- 鉴于实践中金银花、山银花药材在药用历史、来源、性状、化学成分等方面的差异，经过专业委员会审定，2005版《中国药典》将金银花和山银花分列进入药典目录。
- 金银花是忍冬科植物忍冬的干燥花蕾。山银花有四种，即“红腺忍冬”、“华南忍冬”、“灰毡毛忍冬”、“黄褐毛忍冬”。
- 2005版《中国药典》颁布后，食品药品监管部门发文并通过多种形式要求实际使用金银花或山银花的企业应在处方中予以明确标示，以确保消费者在购买药品时获得准确的药品信息。

 **更多湖南新闻 点击湖南在线**

上一篇 下一篇 ▶

放大 Ⓞ 缩小 Ⓞ

省农业标准化技术委员会专家提醒农民

不要把山银花当成金银花

张尚武

本报2月24日讯(记者 张尚武)预防甲流,让人们再一次认识了金银花的药用价值。如今,金银花成为山区农民的“致富花”,种苗也供不应求。记者近日调查获悉,一些种苗贩子把山银花当作金银花,向山区农民推销种苗。

省农业标准化技术委员会专家易新枝称,我省已制定了金银花种植技术规程,却没有产品质量标准。以前,山银花也叫金银花。但国家最新版的药典规定:只有忍冬科忍冬的干燥花蕾或初开的花,才是正品金银花。

山银花与金银花外形酷似,但山银花的花期更长,产量更高。专家介绍,山银花与金银花均含有有益于人体的绿原酸。但金银花除了含绿原酸外,还含有作为药用成分的木犀草苷,山银花则不含木犀草苷。

洞口县扶贫开发办前几年扶持农民种植金银花,其中就有2000多亩山银花。县扶贫开发办副主任龙立功说,山银花虽然不算中药材,但可加工保健饮品,价格也不低。当时引种山银花时,即告诉农民区别山银花与金银花,因此农民并无意见。

眼下,宁远、桂阳、洞口、涟源等县市都在积极扶植金银花种植。省农业标准化技术委员会专家提醒,有关政府部门要让农民知晓,不要把山银花当作金银花。

- 2014年08月15日 国家药典委发布关于金银花、山银花分类有关问题的进一步说明
- 为什么要区别金银花和山银花？
- 发现差异、科学分列，是药典工作的一个原则。
- 什么因素促成2005版药典把金银花、山银花分列？
-
-

- 国家药典委对中药材评审确定的程序是什么？
2002年10月成立了第八届药典委员会，全体会议讨论通过了《2005版中国药典设计方案》。
2003年开展立项和任务下达：金银花标准修订起草工作由中国食品药品检定研究院（原中国药品生物制品检定研究所）承担，黑龙江省药品检验所负责标准的复核工作；山银花（灰毡毛忍冬）标准制定起草工作由江苏省药品检验所承担，复核单位是中国食品药品检定研究院（原中国药品生物制品检定研究所）。
2004年国家药典委组织专业委员会技术审评：专业委员会的专家对金银花、山银花的相关研究资料进行了充分的讨论和认真审议，决定将金银花、山银花以两种药材的形式收载入药典，在对江苏药品检验所提交的灰毡毛忍冬检验相关资料审议后认为，鉴于其绿原酸和皂苷类等成分与山银花项下的红腺忍冬、毛花柱忍冬、华南忍冬成分相类似，建议统一归入“山银花”标准项下。
2005年版《中国药典》修订完成后，于2005年5月颁布，同年7月1日执行。

敬请批评指正

张秋010-63365046、 zq@cfdaied.org